

# 2023 年度广州市工业和信息化局 重点项目绩效评价报告

## 一、评价项目概述

### （一）项目背景资料

为全面深化创新驱动发展战略，充分发挥广州市先进制造业和信息产业发展优势，广州市提出了建设现代化产业体系、推进新型工业化、推动制造业高端化、智能化和绿色化发展的目标，加快数字经济发展，促进数字经济和实体经济深度融合，实现互利共赢。2023 年，广州市工业和信息化局申请延续“广州市促进工业和信息化产业高质量发展专项资金”项目，并自 2023 起扩大资金规模。旨在进一步促进广州市工业和信息化领域的高质量发展，为实体经济的繁荣做出更为显著的贡献。

### （二）项目资金分配情况

2023 年市工信局高质量发展专项资金年度预算安排 180,202.45 万元，实际支出 180,129.96 万元，支出率为 99.96%，分为“四化”平台赋能新型工业化建设专题”、“支持中小企业发展专题”两个专题，主要用于“四化”赋能平台及“四化”改造、按照协议决议配套支持事项、支持 5G 产业发展、数字新基建、产业园区建设、技术改造、支持汽车产业发展领域等重点产业项目以及支持中小企业发展等。

### （三）项目政策依据

《广州市工业和信息化发展“十四五”规划》《广州市人民政府办公厅关于促进汽车产业加快发展的意见》（穗府办规

〔2020〕25号）《广州市加快先进制造业项目投资建设的若干政策措施》等。

## 二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

### （一）总体目标

通过本项目，支持企业技术改造、重点产业发展项目、汽车产业发展、5G产业发展，数字新基建、产业园区建设、支持中小微企业发展。

### （二）2023年阶段目标

2023年，围绕省委“1310”具体部署和市委“1312”思路举措，始终坚持“产业第一，制造业立市”战略，全力推进新型工业化，大力实施“四化”平台赋能专项行动，做大做强优势产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，广州核心城市功能首次被国家定位为“全国先进制造业基地”。全年规上工业增加值5,145.89亿元，增长1.4%；工业投资首次突破1,500亿元；软件和信息服务业营收约7,169亿元（工信口径）。

### （三）绩效指标情况

2023年项目设置了产出和效益指标共16个，如下表所示：

表1 绩效指标设置及完成情况

一级指标	二级指标	三级指标	年度预期值	实际完成值	完成率
产出指标	数量指标	支持工业互联网和电商平台数量	≥3个	8	266.67%
		“四化”诊断汽车行业企业家数	≥10家	32	320%
		推动汽车电子重点项目投产数量	≥1个	1	100%
		首台套产品数量	≥8个	8	100%

一级指标	二级指标	三级指标	年度预期值	实际完成值	完成率
		仿制药一致性评价资助品种数	≥3 个	3	100%
		重点新材料首批次企业（产品）数量	≥20 个	29	145%
		支持超高清视频应用示范项目	≥6 个	9	150%
	时效指标	任务完成及时性	100%	100%	100%
		支付技术改造投资奖励项目资金	及时支付完成	及时支付完成	完成
效益指标	社会效益指标	产业园区提质增效土地集约节约利用、产业主题鲜明、产出效益提升	产业园区提质增效土地集约节约利用、产业主题鲜明、产出效益提升	2 个园区获评 2023 年度广东省特色产业园。推动 16 个村镇工业集聚区更新改造试点项目建设，用地面积约 4.6 平方公里，规划产业建筑面积约 1121 万平方米，预计可实现产值和税收大幅提升。	完成
	经济效益指标	产业基金增大投资倍数	3.5 倍	5.5 倍	157.14%
		新增营收超 1 亿元的纳统软件和信息服务业企业（工信部口径）	40 家	107	267.5%
		发展基金子基金投资于广州市企业的金额	不低于发展基金出资额的 1.5 倍	2.8 倍	186.67%
		建成电池产能规模	≥5GWh	6GWh	120%
		汽车产量增速	> 5%	10%	完成
	满意度指标	受益企业满意度	≥85%	95.25%	112.06%

### 三、绩效评价组织情况

#### （一）绩效评价目的

为提高预算管理精细化水平，核实专项资金的使用情况，评价其资金使用是否取得应有的效果，为今后预算编制提供依据，促进财政资金使用效益。

## **（二）评价方法**

围绕2023年度广州市促进工业和信息化产业高质量发展专项资金项目的特点，确定绩效评价方法。

### **1.比较分析法**

通过比对绩效评价文件的工作要求、绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，以综合分析绩效目标实现程度。拟采用比较分析法评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金使用效率性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性进行评价以及项目产出和效益。

### **2.最低成本法**

对效益确定的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。拟采用最低成本法评价产出成本。

### **3.公众评判法**

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。拟采用公众评判法评价满意度。

### **4.因素分析法**

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。拟同时采用因素分析法评价产出和效益。

## **（三）绩效评价实施过程**

### **1.基础资料收集**

根据专项资金特点，收集专项资金基本情况、专项资金使用管理情况、项目绩效目标和完成程度及效果等三方面内容。

## 2.书面评价

对项目材料进行书面评审，重点检查自评材料完成质量和财政资金使用绩效。

## 3 现场评价

审核分析相关书面材料后，根据重点关注情况抽点进行现场核查，出具现场核查意见。

## 4.问卷调查

设计满意度调查问卷，对企业开展问卷调查，获取企业满意度情况。

## 5.综合评价

根据书面评审、现场核查等情况，对项目资金绩效作出综合分析。

## 6.撰写报告

根据综合评价结果，撰写评价分析报告，报告撰写的内容包括评价项目概述、项目绩效目标和绩效指标设定情况、评价组织情况、评价指标分析、项目综合评价等级和评价结论、主要绩效或经验做法和存在问题及相关建议等。

# 四、绩效评价指标分析情况

## （一）项目管理绩效指标分析

### 1.立项定位指标分析。

该指标分值 4 分，评价得分 3 分，得分率为 75.00%。

根据评价得分情况分析，项目立项依据充分，符合相关政策、

发展规划和部门职责。但存在：缺少项目整体和部分子项目的实施方案，项目立项程序的规范性有待提升。

## **2.预算编制及资金使用分析。**

该指标分值 17 分，评价得分 15 分，得分率为 88.24%。

预算编制方面，按要求编制提交了 2023 年预算编制明细。资金使用方面，通过严格的财务管理和内部控制流程，确保了资金使用的合规性和有效性。但存在：部分项目在预算编制时可能未能充分考虑到实际执行过程中可能出现的各种情况和变化，导致预算调整频繁且幅度较大。

## **3.组织实施分析。**

该指标分值 9 分，评价得分 8 分，得分率为 88.89%。

项目制订财务和业务管理制度，为项目规范运行提供了坚实的制度保障。并严格遵循政府资金拨付公示等相关制度，确保了资金拨付的透明度和公正性。但在项目实施的具体过程中，缺少资金拨付到扶持企业后，资金使用绩效的跟踪管理，无法了解扶持项目产生的绩效问题。

## **4.绩效评价分析。**

该指标分值 10 分，评价得分 8 分，得分率为 80.00%。

项目根据要求编制绩效目标表，设置了绩效目标和绩效指标。但绩效目标的全面性不足，目标设置仅涉及少部分工作任务，未能全面覆盖资金主要投入。

# **(二) 项目结果绩效情况分析**

## **1.产出指标分析。**

该指标分值 30 分，评价得分 28 分，得分率为 93.33%。通过

项目的实施，有效推动了相关产业的发展，提高了产业的整体竞争力。在汽车电子重点项目投产、首台套产品数量、仿制药一致性评价资助品种数、重点新材料首批次企业（产品）数量等方面均实现了预期目标，并且超额完成。这些成果不仅为广州市的工业发展注入了新的活力，也为促进产业结构的优化升级做出了积极贡献。但也存在个别效益指标设置不够量化具体，难以考核。

## **2.效益指标分析。**

该指标分值 30 分，评价得分 28 分，得分率为 93.33%。项目在促进产业升级、提高经济效益和社会效益等方面均发挥了积极作用，有效推动了相关产业的快速发展，提高了产品的技术含量和附加值，增强了企业的市场竞争力。同时还带动了就业增长，改善了民生福祉，促进了社会和谐稳定。但也存在：个别效益指标的设置不够明确和具体，导致难以准确衡量项目的实际效益。

## **五、项目综合评价等级和评价结论**

### **（一）项目综合评价得分及评价等级**

经综合分析，2023 年度广州市促进工业和信息化产业高质量发展专项资金项目绩效评价得分 **90** 分，绩效等级为“优”。

### **（二）项目综合评价结论**

广州市工信局 2023 年度高质量发展专项资金项目在推动工业和信息化产业高质量发展方面取得了较好成效。项目在实施过程中，严格遵循预算管理规定，资金使用情况合理、合规，绩效目标完成情况良好，对提升广州市工业信息化水平、促进产业转型升级、增强经济发展新动能发挥了积极作用。但在立项定位、预算编制、绩效评价、项目效果方面还有一定的改进空间。

## 六、主要绩效或经验做法

### （一）工业经济爬坡过坎，持续呈现回升态势

2023 年全年累计完成规上工业总产值 23,849 亿元，同比增长 3%，规上工业增加值 5,145.89 亿元，同比增长 1.4%。工业投资和技改投资均实现超 20% 以上的较快增长，完成工业投资 1,505.4 亿元，同比增长 21.4%，近五年首次突破 20%，其中，技术改造投资达到 541.4 亿元，同比增长 25.9%。

二是广州市实施“四化”平台赋能专项行动，为 333 家工业企业提供了“四化”评估诊断服务，助力企业转型升级。同时，广州市紧抓工业载体保障的“牛鼻子”，有效管理和利用 621 平方公里的工业产业区块，推进了 16 个村镇工业集聚区的更新改造试点项目。

### （二）构建产业长期规划，政企发力持续利好

一是加快汽车产业中长期规划、消费品工业高质量发展、船舶与海洋工程装备等产业规划的制定工作，以科学谋划产业布局，推动产业高质量发展。重视经济运行分析，通过月度工业经济运行形势的监测和研判分析，及时发现并应对苗头性、趋势性问题，做好预研预判和政策储备工作。

二是针对汽车产业面临的国内市场竞争加剧、库存高企等多重压力，及时出台了一系列政策措施，如促汽车消费一揽子政策等，以专项支持汽车产业健康发展。通过政企双向发力，汽车制造业增加值全年增速实现由负转正，达到 1.5%。2023 年全年汽车产量达到 318 万辆，同比增长 1.4%，继续保持全国各大城市首位；新能源车产量超过 65 万辆，实现了翻倍增长。装备工业在船舶、



通用设备等行业的带动下，增加值同比增长 4.7%。

### **（三）强化创新体系建设，推动企业供需对接**

一是持续强化创新体系建设。坚持提升企业作为创新主体的地位，积极推进聚华显示、新型储能等国家级和省级制造业创新中心的建设工作，共计 2 家国家级和 12 家省级中心。

二是致力擦亮“广聚群链 湾区启航”品牌形象。在 9 个城市举办共计 23 场次产业链供需对接系列活动，有效推动“链主”企业与“链上企业”之间的供需对接、适配采购以及场景应用。

### **（四）推动产业转型升级，激发企业技术创新**

一是专项资金支持构建工业互联网和电商平台。全市范围内新建 8 座平台，为企业提供了全新的销售渠道和服务模式，有效提升企业响应市场需求的速度，提高了生产效率，降低了运营成本。同时，工业互联网和电商平台的构建也催生了人工智能算力中心平台等，实现全市资源平台的整合，促进产业链资源的优化，推动产业向数字化、网络化、智能化方向转型升级。

二是积极推动工业企业开展技术改造。采取专班推进、绿色通道、贴身服务等多种措施，建立省市区三级项目分类管理、分级跟进服务机制，强化项目管理，大力实施新一轮技术改造，2023 年引导 852 家工业企业开展技术改造，带动工业企业技术改造投资额 26.56 亿元，技术改造投资占工业投资的比重 36%。

三是实施“专精特新”培育行动。专精特新“小巨人”企业实现倍增（新增 125 家，累计 248 家）。获认定国家级中小企业特色产业集群 4 个（新增 2 个，累计数量居全省第一）、省级中小企业特色产业集群 6 个（新增 4 个）。在 2023 年全国中小企业发展环

境评估中，广州排名全国第4、全省第2。

## 七、存在问题

**（一）政策管理有待完善。**部分补助资金未对用途作出相应的规定，监管要求缺少力度等问题。专项资金申报过程中所需提交材料较多，流程相对较长，企业在申请资金时需投入大量时间和人力资源。

**（二）项目管理有待加强。**资金拨付到扶持企业后，资金使用绩效的跟踪管理有待加强。当前专项资金管理办法在监督管理模式上尚存不足，尚未依据事前引导类、事后奖补类及政府主导类项目各自的特点与要求，实施差异化的监督管理模式，专项资金管理办法亟待进一步完善与优化。

**（三）目标设置有待提升。**绩效目标的全面性不足，目标设置仅涉及少部分工作任务，未能覆盖资金主要投入；个别指标预期值设置偏低，指标实际完成率超过150%。

## 八、相关建议

### **（一）梳理更新政策信息，完善项目政策管理**

一是在下一年度实施项目前，明确并细化补助资金的用途分类，如技术创新、产业升级、绿色制造、中小企业发展等具体领域，并制定详细的资金使用指南，包括各类用途的支持方向、资金分配比例、使用流程和条件，同时在资金申请和审批过程中强化用途约束，确保资金按照既定用途使用，从而提高资金使用的针对性和效率，确保专项资金真正用于促进工业和信息化产业的高质量发展。

二是结合广州市实际，深入借鉴先进经验，优化财政资金使

用，制定精准高效政策，强化监管，推动制造业高质量发展。实施“免申即享”政策，通过数据共享、大数据分析等手段，精准识别符合条件企业。推行“主动兑现”模式，简化资助流程，释放政策红利。利用大数据识别符合条件但未申报的小微企业，扩大政策覆盖。加强信息核查，确保专项资金安全高效使用。

## **（二）提升项目跟踪管理，强化资金监督模式**

一是加强扶持项目的跟踪管理，建立项目绩效评估机制，定期对扶持项目的实施情况进行评估，了解项目的进展情况和资金使用效果，及时调整和优化项目支持策略。同时，加强与企业的沟通和联系，了解企业的需求和反馈，确保项目能够真正帮助企业解决实际问题，推动企业的转型升级和高质量发展。

二是针对事前引导类、事后奖补类、政府主导类项目不同特点，采用不同的支持方式和后续项目跟进及资金监管模式。对于事前引导类项目，加强事前审核和审批程序，确保项目的合规性和可行性。对于事后奖补类项目，要设立严格的资金使用验收和绩效评估机制，确保资金的有效使用和达到预期目标。对于政府主导类项目，要建立更加透明和公开的决策和执行机制，增加社会监督和参与。

## **（三）合理制定绩效目标，完善绩效指标设置**

以结果为导向，结合投入产出进行成本效益分析，经过调查研究和科学论证，合理制定绩效目标，避免目标设置过于宏观。绩效目标设置应从以下角度出发：一是绩效目标准确完整地反映项目工作内容以及工作量；二是保持绩效目标与申报预算的匹配性，避免绩效目标设置不明确。指标设置方面，首先要确保项目

绩效指标与项目内容计划数相对应；其次对设置的指标进行充分量化，确保指标完成情况可计算，无法量化的指标应明确判断标准和依据；三是加大对相关业务和财务人员的绩效管理知识方面的培训，不断提升设置绩效目标的能力，根据项目资金的性质、特点和支出方向，从多方面充分考虑绩效指标适用性、明确性、全面性，提高项目绩效目标和指标的质量。

### **九、绩效评价结果应用**

绩效评价结果作为产业发展资金安排、调整、收回及责任追究的重要参考依据。责任处室依据职责对绩效评价发现问题及时整改。