# 《广州市数字经济发展规划》编制说明

# 一、编制背景

为深入贯彻党中央、国务院关于发展数字经济的决策部署，全面落实市委市政府工作部署，高质量推动广州数字经济创新引领型城市建设，根据《数字中国建设整体布局规划》《“十四五”数字经济发展规划》《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《广州市数字经济促进条例》等文件精神与要求，结合广州实际，起草了《规划》。《规划》基准期为2022年，规划期为2023年至2025年，远期展望到2035年。

# 二、主要内容

《规划》共分为九章三十一节，主要内容包含发展基础、发展形势、总体要求、产业布局、数字技术创新、数字基础设施、数字产业化、产业数字化、数智治理、数据要素市场化、开放合作、保障措施等方面：

**第一章 发展环境。**本章主要对数字经济发展情况进行梳理，总结我市数字经济领域“十三五”时期主要成就和存在问题，分析了当前发展环境和面临形势，为《规划》布局谋篇奠定基础。

**第二章 总体要求。**本章提出编制《规划》的指导思想、基本原则和发展目标。在拟定发展目标时，《规划》注意与《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《广州市工业和信息化发展“十四五”规划》等规划衔接，并立足广州实际，提出围绕“一切皆可定制、一切皆可计算”的发展愿景，“加快数字广州建设，打造定制之都、智算羊城”，到2025年，广州数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到15%,建设数产融合的全球标杆城市和具有全球影响力的数字经济引领型城市的基础逐步夯实的工作目标。展望2035年，数字技术与实体经济在更大范围、更深层次、更高水平上全面融合，以“数智孪生”城市赋能经济社会高质量发展，全球数字化辐射能级大幅跃升，基本建成世界领先的数字经济引领型城市和数产融合的全球标杆城市。

**第三章 优化数字经济空间布局。**本章主要通过构建“一核引领、多点支撑”的数字经济战略新格局，统筹各区域协同发展，以产业集聚发展为基础，高水平建设重点功能区，明确各区比较优势和特色，促进全市“一盘棋”发展，打造数字经济创新源和增长极，引领广州高质量发展。

**第四章 提升数字底座支撑能力。**本章主要阐述我市将对接数字中国、网络强国、“东数西算”等战略工程，建设新型数字基础设施，推进传统基础设施数字化改造，促进云网协同和算网融合发展，提升以5G、千兆光网、工业互联网等为代表的数字基础网络能力，构建以智算中心、超算中心为代表的城市算力枢纽体系，改造升级能源互联网、城市地下设施、车路协同等传统基础设施，提升城市运行管理数字化能力，夯实数字经济发展底座。

**第五章 激发数字产业发展活力。**本章主要阐述增强数字技术创新能力，壮大软件和信息技术服务、超高清视频及新型显示、半导体和集成电路、智能设备制造、数字文化创意等核心产业规模，提升人工智能与大数据、物联网与车联网、区块链、元宇宙等新兴领域产业能级，繁荣发展平台经济、共享经济、智能经济和新个体经济等新业态新模式，带动实体经济提质增效。

**第六章 释放产业数字化潜力。**本章主要阐述推动数字经济与实体经济深度融合，全方位、全角度、全链条赋能传统优势产业，立足于不同领域发展特点，推进制造业、现代商贸、建筑业数字化水平，支持创新发展数字金融，高水平建设数字化物流体系，高效发展数字农业。

**第七章 提升数智治理能力。**本章主要提出建立与数字经济相适应治理模式，通过提升城市数字化治理水平、推动公共服务提质增效、释放数据要素市场潜能、提升数字安全防护水平等措施，保障数字经济可持续健康发展。

**第八章 凝聚数字生态合力。**本章主要提出发挥国家中心城市优势，通过营造开放包容发展环境、加强国际国内数字合作、激发社会力量参与广州数字经济发展等举措，开创数字经济高质量发展的新局面。

**第九章 保障措施。**本章提出保障《规划》实施的具体措施，包括强化统筹协调、加强政策保障、做好监测评估、提升数字素养等内容，促进规划重点任务举措的顺利推进，进一步加强规划实操性。

# 三、主要特点

**（一）提出“加快数字广州建设，打造定制之都、智算羊城”的发展目标。**根据我市产业发展特色，提出围绕“一切皆可定制、一切皆可计算”的发展愿景，加快数字广州建设，打造定制之都、智算羊城的目标。到2025年，广州数字经济规模和质量迈上新台阶，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到15%，形成一体协同的空间布局、泛在互联的数字底座、融合创新的数字产业、稳健精细的治理能力、共建共享的数字生态。

**（二）突出制造业数字化转型。**《规划》积极落实市委市政府关于“产业第一、制造业立市”的工作部署，大力实施“四化平台”赋能产业、服务企业专项行动，以数字化转型、网络化协同、智能化改造、绿色化提升为路径，推动新一轮工业企业技术改造。围绕汽车、电子信息、消费工业等重点产业集群，组织开展面向规模以上制造业企业的数字化转型需求评估诊断，一企一策推动行业龙头骨干企业集成应用创新，一行一策推动中小型制造企业数字化普及应用，一园一策推动产业集聚区数字化转型，一链一策推动产业链供应链数字化升级。

**（三）强化数产融合创新发展优势。**广州市数字经济应用场景丰富，数字政府、商贸、物流、交通、教育、医疗为市民提供了良好的体验，《规划》在此基础上，提出加快推动生产性服务业和生活性服务业的发展，拓展数产融合领域的广度和深度，为人民群众享受数字经济发展成果、提升数字化生活品质夯实基础。

**（四）探索数据价值化路径。**充分发挥我市海量数据、广阔市场空间优势，在安全可控前提下，以公共数据整合治理、开放共享为着力点，推动多元数据融合利用、交易流通。围绕数据采集、存储、加工、交易、传输的全链条，推动多元数据融合利用、产业数据流通交易与价值实现，激发数据要素市场活力。

# 四、编制过程

**（一）桌面研究。**一是收集了50多个市、区有关单位在数字经济方面的材料，并进行深入研究。二是收集了近百篇国内各省份、各城市数字经济方面的规划和政策，并进行分析比较，参考具有借鉴意义的内容。三是评估广州产业数字化和数字化现状，明晰广州数字经济发展的优势和不足。四是系统梳理了5千多条园区及项目清单数据，对数字经济核心企业数据进行了分析，形成产业地图。

**（二）调研工作。**先后开展了17场次市直部门、各区、各行业重点企业的调研座谈会，组织召开了5次专家咨询会、行业研讨会，了解行业、企业数字化情况。

**（三）意见征求。**2023年3月，《规划》充分征求市直部门、各区的意见，共收到反馈意见46条，均与有关单位进行沟通协调后修改完善，并达成一致意见，形成目前的《规划》（送审稿）。